

# **AIDE SOCIALE : DÉFIS À RELEVER ET DÉVELOPPEMENTS À VENIR**

Hugo Fasel

**« L'aide sociale dans le canton de Berne : état des lieux et perspectives »**

Direction de la santé, des affaires sociales  
et de l'intégration du canton de Berne

20 août 2021

# Postulats de base

- L'État-social classique, avec son réseau d'assurances sociales, est solidement implanté.
- Le futur de la politique sociale s'articule autour de l'aide sociale et de ses différentes déclinaisons.
- L'aide sociale est (plus que jamais) un instrument central de l'intégration (et de la réintégration) professionnelle et sociale.

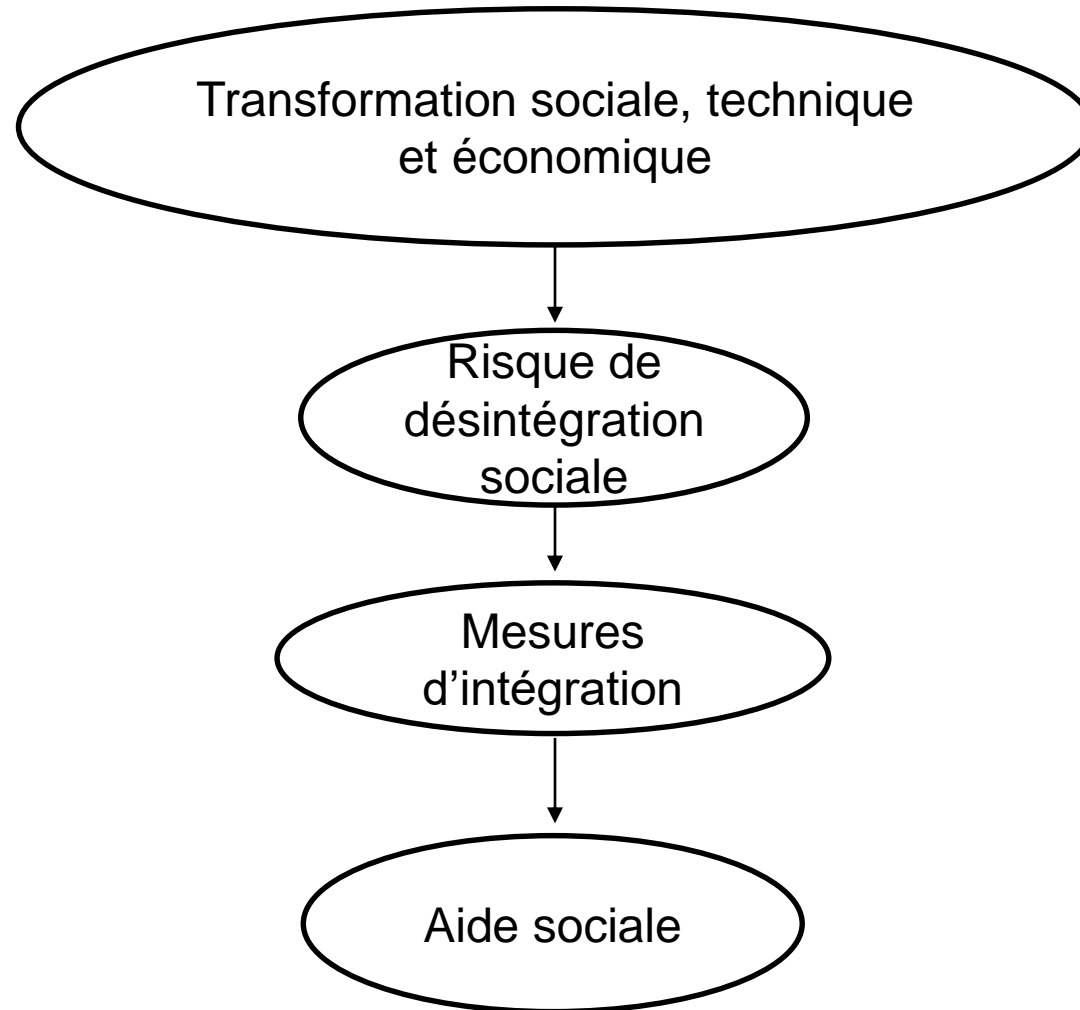
## Quelques chiffres

- Recettes totales des assurances sociales en 2019 : **CHF 183 mia**
- Nombre de personnes en situation précaire : **630 000**
- Dépenses de l'aide sociale : env. **CHF 3 mia**
- Dépenses dans le domaine de la coopération internationale : env. **CHF 3 mia**
- Dépenses dans le domaine de l'agriculture : env. **CHF 3 mia**

	AVS	PC à l'AVS	AI	PC à l'AI	PP	AMal	AA	APG	AC	AF	Total CGAS
<b>Total des recettes</b>	43,6	3,0	9,3	2,1	71,0	31,5	8,0	1,7	7,9	6,3	<b>183,5</b>
dont cotisations des assurés et des employeurs	31,7	–	5,3	–	56,7	26,7	6,4	1,7	7,2	5,9	<b>140,8</b>
dont contributions des pouvoirs publics	11,3	3,0	3,8	2,1	–	4,7	–	–	0,7	0,2	<b>25,8</b>
dont produit du capital	0,6	–	0,1	–	14,2	0,2	1,4	0,0	0,0	–0,0	<b>16,4</b>
<b>Total des dépenses</b>	44,1	3,0	9,3	2,1	55,0	30,0	7,0	1,7	6,7	6,3	<b>164,4</b>
dont prestations sociales	43,8	3,0	8,5	2,1	39,4	28,2	6,0	1,7	6,0	5,9	<b>143,9</b>
<b>Résultat CGAS</b>	–0,5	–	0,0	–	15,9	1,5	1,0	0,0	1,2	–0,1	<b>19,1</b>
dont variations de valeur du capital	–1,8	–	–0,2	–	–36,9	–0,4	5,6	–0,1	–	...	<b>–33,8</b>
<b>Capital</b>	43,5	–	–5,5	–	865,2	14,6	62,1	1,0	0,2	2,7	<b>983,8</b>

... = valeur non disponible/non indiquée  
 – = pas de valeur/pas de valeur pertinente

Source : SAS 2020.



## Évolutions et défis à relever dans le domaine de l'aide sociale

### **Thèse n°1**

Les problématiques en matière de mobilité, de migration et d'asile ne vont pas disparaître de sitôt. Les déficits dans le domaine de l'intégration professionnelle et sociale exigeront à l'avenir des prestations sociales adaptées et d'autant plus importantes.

- Mesure 1 : - Formation, perfectionnement (obligatoire)  
- Encouragement précoce

## Évolutions et défis à relever dans le domaine de l'aide sociale

### **Thèse n°2**

La numérisation relègue un nombre croissant de personnes à la marge du marché du travail. Le nombre de chômeurs en fin de droit augmente.

- Mesure 2 :
- Perfectionnement / formation continue
  - Mesures actives du marché du travail élargies

## Évolutions et défis à relever dans le domaine de l'aide sociale

### **Thèse n°3**

L'économie des plateformes sape les rapports de travail classiques et la sécurité afférente, basée sur les assurances sociales.

Le nombre croissant d'emplois précaires entraîne une instabilité des revenus.

- Mesure 3 :
- Adaptations juridiques (définition des rapports de travail, imposition, cotisations sociales)
  - Paiements directs

## Évolutions et défis à relever dans le domaine de l'aide sociale

### **Thèse n°4**

Le nombre de personnes en situation précaire a augmenté ces dernières années en dépit de la très bonne conjoncture économique.

La prochaine récession mettra à rude épreuve l'aide sociale.

Mesure 4 : - Mesures actives du marché du travail élargies

Évolutions et défis à relever  
dans le domaine de l'aide sociale

**Thèse n°5**

Les inégalités s'accroissent au sein de la société. Le délitement de la classe moyenne inférieure sera bientôt perceptible au niveau de l'aide sociale.

- Mesure 5 :
- Lutte contre la précarité, politique salariale
  - Prestations complémentaires pour les familles

## Évolutions et défis à relever dans le domaine de l'aide sociale

### **Thèse n°6**

L'aide sociale joue un rôle clé dans l'analyse des évolutions que connaît la société. Elle permet notamment d'identifier les domaines prioritaires des politiques publiques.

Mesure 6 : - Approfondir les rapports sur la pauvreté  
- Définir des mandats de recherche

## Évolutions et défis à relever dans le domaine de l'aide sociale

### **Thèse n°7**

Les dépenses de l'aide sociale vont continuer à augmenter. De nouveaux instruments de financement sont nécessaires.

- Mesure 7 :
- Système de compensation de l'aide sociale au sein des cantons
  - Cofinancement de la Confédération
  - Loi-cadre sur l'aide sociale

Évolutions et défis à relever  
dans le domaine de l'aide sociale

**Thèse n°8**

Que peut proposer l'aide sociale aux personnes qui n'ont plus aucune chance de s'intégrer sur le marché du travail primaire ?

Mesure 8 : - Revenu de base ?

## Évolutions et défis à relever dans le domaine de l'aide sociale

### **Thèse n°9**

Les personnes en situation de précarité ont une faible influence politique et sont souvent exclues des processus d'élaboration de solutions. C'est pourquoi la pauvreté continue d'être perçue comme un échec individuel et non pas comme un problème structurel. L'aide sociale reste un domaine éminemment politique.

Mesure 9 : - Rapports sur la pauvreté et communication active

**Merci de votre attention !**